

# 法制文萃报

■国内统一刊号:CN11-0196 国内邮发代号:1-163  
■每周四出版 零售价:6元 全年订价:300元



扫描二维码订阅



微信:法治复兴号



中国邮政发行畅销报刊

司法部主管 法治日报社主办

法制文萃报出版



2025年5月15日

总第2855期

本期8版

入选农家书屋推荐目录唯一法治类报纸

## AI训练师:机器人如何成“人”

3版

机器人为什么一定要造成人形?许多业内人士指出,目前人类社会中大多设计都服务于人。因此拥有类人的外形,机器人就能直接使用现有设施,而无需专门改造。



## 宋庆龄与鲁迅:默契配合,成为“心灵的同志”

4版

宋庆龄与鲁迅在各项事业、各种活动中坚定不移又心照不宣的默契配合。例如,远东反战大会筹办和举行过程中,鲁迅是宋庆龄完全信赖的战友,各自发挥了自己的能量和优势。

## 14名北大学生联合报案 00后“跑圈第一骗”获刑三年

5版

近年来,“圈子”文化在年轻人中愈发盛行,许多人因兴趣结识而成为好友。然而,不法分子正是利用这种心理,混进“圈子”实施诈骗。近日,一起涉及全国多地的“跑圈”诈骗案成功告破。

## 窃听窃照 操控赌局 湖北斩断千万级“作弊手机”黑产业链

7版

外观与普通手机无异,但此手机侧边却有改装的微型摄像头,摄像头将牌面偷拍识别后,通过软件算法精准操控赌局,让使用者“稳赢不输”。

4月末,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了新修订的《农村基层干部廉洁履行职责规定》(以下简称《规定》),该《规定》的试行版于2011年颁布施行。

吉林大学行政学院教授王立峰指出,《规定》可以说是治理农村基层干部“微腐败”的制度利剑,是基层制度反腐的重要依据。

### 农村基层治理需要制度支持

村干部腐败是近两年的热门话题。据中央纪委国家监委网站信息,2025年第一季度,全国纪检监察机关共立案22万件,其中立案现任或原任村党支部书记、村委会主任1.9万人。这一数字一经公开就引发了公众热议。

4月末,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了新修订的《农村基层干部廉洁履行职责规定》(以下简称《规定》),该规定的试行版于2011年颁布施行。中央纪委国家监委网站负责人指出,随着全面从严治党形势任务和农村基层干部队伍状况的发展变化,党中央决定对《规定》进行修改完善。

“对比试行《规定》,新的《规定》能够顺应当前党风廉政建设的新趋势、新问题、新变化。”吉林大学行政学院教授王立峰指出,《规定》可以说是治理农村基层干部“微腐败”的制度利剑,是基层制度反腐的重要依据。

事实上,自2024年以来,有关村干部的立案和处分数据就持续受到关注。根据中央纪委国家监委披露的数据,2024年,全国纪检监察机关立案87.7万件,其中现任或原任村党支部书记、村委会主任10.4万人;全国纪检监察机关处分88.9万人,其中农村、企业等其他人员61.3万人。

袁柏顺是湖南省廉政研究基地、湖南大学廉政研究中心首席专家,他表示,2024年是党的十八大以来全国纪检监察机关立案和处分最多的一年,同样也是各项数据大幅增长的一年,“其中,增长幅度最大的就来自农村”。在此背景下,农村反腐需要强有力的制度支



湖北荆门京山市,荷花堰村廉政文化公园内的标语。图/视觉中国

# 治理农村“微腐败” 打造“利剑”新锋芒

## 今年一季度1.9万名村官被立案

持,而原有的试行《规定》已经不适应当前的形势。

王立峰指出,党的十八大以来全面从严治党向纵深发展,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,腐败治理形势发生改变,“但一些基层性腐败仍然存在,全面从严治党需要向基层不断延伸,深挖群众身边的腐败问题”。

党的二十大以来,全国纪委监委机关一直在强调管好基层“小微权力”、治理“微腐败”。2024年,中央纪委国家监委在全国范围内启动群众身边不正之风和腐败问题集中整治,严查“蝇贪蚁腐”。今年1月6日至8日,二十届中央纪委四次全会在北京举行,全会部署了2025年反腐败斗争的新任务,其中就包括“持续推动全面从严治党向群众身边延伸,深化整治群众身边不正之风和腐败问题”,并强调“聚焦县以下这一关键环节、薄弱环节持续抓下去”。

中国政法大学纪检监察政治与公共管理学院副院长、教授李莉认为,修订后的《规定》既对党的中心工作进行全面回应,也契合了二十届中央纪委四次全会今年的工作重心,“会对今年反腐工作的落实起到政策引导的作用”。更进一步看,李莉说,《规定》的修订是

服务于深入推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标,尽管是基于农村干部监督这个小切口,但其实是面向整个基层治理,以基层治理现代化助推中国式现代化。

### 两大重要修订

农村基层干部究竟包括哪些群体?这一问题关乎《规定》的适用范围,也是本次《规定》修订的重要内容。

在2011年版的试行《规定》中,适用对象和参照执行对象规定为两类,一类是乡镇党委和政府领导班子成员、人大主席团负责人以及乡镇其他干部,基层站所负责人以及其他人员;另一类是村(社区)党组织(含党委、党总支、支部)领导班子成员、村(居)民委员会成员,农村集体经济组织中的党组织(含党委、总支、支部)领导班子成员、农村集体经济组织负责人,村民小组负责人。

而在2025年修订印发的《规定》中,农村基层干部所涉的群体有所扩大,适用对象进一步细化完善。比如,村务监督委员会、其他形式的村务监督机构成员、驻村第一书记、工作队员等被纳入范围,农村集体经济组织理事会成

员、监事会成员或者监事、主要经营管理人员等也被纳入适用范围。另外,农村集体经济组织的街道、社区等相关管理人员也作为参照适用对象。

本次《规定》修订的另一个重点,是对农村基层干部廉洁履职行为规范做了调整和完善。具体来看,《规定》按照党中央关于“三农”工作的决策部署,对相关行为规范的领域进行分类,分为强农惠农富农补贴资金发放、农村集体“三资”管理、乡村建设项目管理、村级组织选举等8个方面,同时列项细化“负面清单”。

在袁柏顺看来,基层反腐败工作已经总结出越来越多规律性的内容,因此《规定》也与时俱进地对此作了归纳和分类。

多位专家指出,治理农村基层干部腐败需要系统出招,对此《规定》有所回应。

中央纪委国家监委法规室负责人指出,新修订的《规定》对党的十八大以来加强农村基层干部管理监督的实践做法进行系统总结,并从5个方面予以细化完善。

□张馨予

《中国新闻周刊》总第1186期

## 时论珠玑

## 保障“新业态”者权益 有效缓解“零工焦虑”

近年来,以平台经济为代表的新业态蓬勃发展,新就业形态劳动者群体随之快速壮大。然而在现实中,他们往往面临劳动关系模糊、社会保障不足、职业伤害风险较大、平台算法束缚、维权渠道不畅等诸多问题,这在无形中增加了这一群体的焦虑,甚至会让他们感觉自己只是“打零工的”。比如,外卖骑手、快递员等人群经常风里来雨里去却得不到相应的权益保障,再遭遇一个“不负责任”的企业,更是有苦说不出。

今年以来,面对外部冲击加大,部分行业、企业发展环境不确定性增强等新形势,各项促就业措施相继落地,推动将新就业形态劳动者纳入社会保障体系,是保障劳动者权益、促进社会和谐的重要举措。

诚然,要改善新就业形态劳动者的就业环境,从长远来看,仍需进一步完善社会保障机制。具体来说,可以在建立健全劳动报酬机制、构建完善的职业技能培训体系等方面多下功夫。这不仅可以有效强化新就业形态劳动者的职业身份认同,也有利于保障相关从业者的权益,从而促进行业健康发展。保障新就业形态劳动者权益,还有一个重要的环节就是企业。目前来看,已经有部分平台企业主动担负起相应的社会责任,或主动全额为骑手缴纳保费,或推动规则公开透明等,这是一个好的开始。对于积极落实社会责任的企业,有关部门应该予以肯定和鼓励。同时,监管部门也可以有针对性地推出相应举措和服务,推动更多企业积极履行社会责任,切实保护好新就业形态劳动者的就业权益。

其实,无论是着力解决新就业群体眼前“小麻烦”,还是直面劳动权益保障等“大问题”,关键是让每一分服务都落到他们的心坎上。有了保障和托底,才能有效缓解“零工焦虑”。

(本版有删节)

□臧梦雅

中国经济网5月12日

# 一则举报牵出“迷药”暗网

## 小学教师、麻醉师组成贩毒链条

2021年3月,河南省鹤壁市公安局接到举报,称有人在网上聊天群贩卖咪达唑仑、三唑仑等国家管制类精神药品,而这类药品可能被用作“迷药”。

### 谁是真正持有“迷药”的上家?

警方经调查发现,举报人收到的三唑仑、咪达唑仑分别从山东邹城和广东惠州寄出,包裹上寄件人姓名、身份、电话均为虚假信息。结合邮寄药品的外包装为日文、德文,警方初步判断药品来自境外。

根据寄方收款账号,警方锁定了山东潍坊的王士奇(化名)。但专案组认为,在“迷药”贩卖网络里,钱货是分离的,王士奇等底层代理商只负责收钱,持有“迷药”的商家在幕后负责发货。

通过对银行流水的梳理,警方进而锁定了王士奇的上家史黎鸣(化名)和史黎鸣的上家徐靛(化名),并对上述三人实施了抓捕。根据嫌疑人徐靛交代的上家收款账号,警方又追查到一个温姓女子的银行账号,并认为使用温姓女子账号收钱者很有可能就是持有“迷药”

的上家。

通过对该账号的全面排查,警方发现广东惠州一个名叫于剑明(化名)的小学老师曾用该账号绑定过支付宝。鹤壁警方随即前往惠州对于剑明展开侦查,发现他频繁出入离家10公里远的一处城中村民宅。

2021年9月,警方在于剑明身上发现了打开民宅房间的钥匙,并在屋内查获多种被国家管制的药品,与举报人收到的药品外观完全一致。同时,现场还搜出了大量电话卡和多部手机,其中一部手机就绑定了温姓女子的银行账户。警方判断,于剑明可能是该犯罪网络的关键上家。

### 职业面具下的“迷药”黑链

于剑明供述,他从2020年6月份开始通过德国上家走私并于国内销售咪达

唑仑等多种国家管制类药品。为逃避打击,他通过代理商对外售卖,自己在幕后借助“跑腿”公司发货,且发货名字、电话和收款账号都是虚构的,最后再利用虚拟货币洗钱。警方进一步查明,从山东邹城邮寄日本版三唑仑的犯罪嫌疑人是何东芳(化名)。他早年曾留学日本,利用境外关系走私三唑仑,经伪装后通过王士奇等代理商进行网络分销。

除了这些非法贩卖链条,警方发现还有多个“迷药”来源,他们之间相互交叉、买卖,辐射到全国各地。其中,国内某医院的一名麻醉师张某就在贩卖国产的咪达唑仑。

据张某供述,2021年前后,他在网上发现有求购咪达唑仑的信息后,就将平时手术剩余的咪达唑仑留存下来并放到网上售卖。警方查明,他利用职务之便,共从医院偷拿了249支咪达唑仑和其他

精神药品200余瓶,非法获利十几万元。最终,通过近两年的调查,鹤壁警方在全国各地抓获犯罪嫌疑人30余人,缴获三唑仑、咪达唑仑等国家管制类药品10余种、片剂3000余粒、针剂100余支,扣押赃款20余万元。

### “迷药”的罪恶流向

案件移送检察机关审查起诉后,检察官认为,被贩卖的药品可能被用于非法用途。随着整个贩卖网络逐渐清晰,一些嫌疑人对女性实施侵害的线索开始浮现。

2021年11月,新乡一名女性报警称,其前男友,也就是嫌疑人徐某曾对其下药并实施强奸。警方通过提取被害人毛发检测,并结合民宿公共视频确认了徐某在2021年9月至11月间,先后对2名女性实施此类侵害。

此前,检察官还提审了另一个嫌疑

人王某,经过审讯,王某承认,他曾伙同多人作案20余起,并将部分作案过程拍成视频。沿着这条线索,鹤壁警方在全国各地抓获十几名犯罪嫌疑人。至此,这个贩卖国家管制类精神药品的非法网络被彻底摧毁。

2022年12月至2023年12月,上述犯罪嫌疑人被陆续起诉、审判,其中,贩卖“迷药”的于剑明、何东芳等人被法院认定犯有走私、贩卖毒品罪,分别被判处三年至五年不等的有期徒刑;下药侵害女性的王某、徐某等人被认定犯有强奸、猥亵等罪,依法判处无期徒刑至十二年有期徒刑等刑罚。

□陈雅 李政林

《今日说法》5月11日

●地址:北京市朝阳区花家地甲1号  
邮编:100102  
广告发行:010-84772978  
●本报法律顾问:  
北京市安理律师事务所律师 李学辉  
电话:13701097156

●责任编辑:王勇 版式制作:李海英